

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru efectuarea investigațiilor tehnice privind siguranța în cazul accidentelor din sectorul de transport maritim

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

| | |
|--------------------------------|--|
| I.Descrierea situației actuale | <p>Regula I/21 din Convenția internațională pentru ocrotirea vieții omenești pe mare din 1 noiembrie 1974 (denumită în continuare „SOLAS 74”), Convenția internațională privind liniile de încărcare din 5 aprilie 1966 și Convenția internațională pentru prevenirea poluării de către nave din 2 noiembrie 1973, stabilesc responsabilitățile statelor de pavilion în ceea ce privește efectuarea de investigații în caz de accidente și comunicarea constatărilor relevante către Organizația Maritimă Internațională (O.M.I.).</p> <p>Codul de investigație a accidentelor, adoptat de OMI prin Rezoluția MSC.255(84) și Amendamentele la Convenția SOLAS 74, adoptate de OMI prin Rezoluția MSC.257(84), în data de 16 mai 2008, stabilesc standardele internaționale și practicile recomandate în efectuarea investigațiilor privind siguranța, totodată instituind și obligațiile statelor de a efectua investigații privind siguranța, cu obiectivul de a preveni accidentele și incidentele maritime în viitor, separate și independente de anchetele care au ca scop stabilirea răspunderii sau a vinovăției.</p> <p>Cercetarea juridică a evenimentelor și accidentelor în domeniul transportului maritim și pe căile navigabile interioare, este efectuată de către Autoritatea Navală Română, prin căpităniile de port și este reglementată prin următoarele acte normative:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Ordonanța Guvernului nr. 42/1997, privind transportul maritim și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;2. Art. 208, lit. e), „Competența organelor de cercetare penală speciale” din Codul de Procedură Penală al României;3. Hotărârea Guvernului nr. 1133/2002, privind organizarea și funcționarea Autorității Navale Române, cu modificările și completările ulterioare;4. Hotărârea Guvernului nr. 245/2003, pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 42/1997 privind transportul naval; |
|--------------------------------|--|

Investigația privind siguranța în cazul accidentelor sau incidentelor maritime este reglementată prin următoarele acte normative:

1. Hotărârea Guvernului nr. 76/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare, care prevede:

„Art. 4. - (1) În calitatea sa de autoritate de stat în domeniul transporturilor și infrastructurii, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii are următoarele atribuții principale, pe care le exercită direct sau prin organisme tehnice specializate, instituții publice subordonate, unități care funcționează sub autoritatea sau în coordonarea sa ori societăți comerciale autorizate:

2. coordonează și participă la investigarea incidentelor și accidentelor produse în activitățile de transport și emite reglementări specifice privind raportarea și investigarea tehnică a acestora, în condițiile legii.”.....

2. Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 84/2010 privind publicarea acceptării Codului de standarde internaționale și practici recomandate pentru investigația privind siguranța în cazul accidentelor sau incidentelor maritime (Codul de investigație a accidentelor), adoptat de Organizația Maritimă Internațională prin Rezoluția MSC.255(84) a Comitetului Securității Maritime din 16 mai 2008;

3. Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 183/2010 privind publicarea acceptării amendamentelor la Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, adoptate de Organizația Maritimă Internațională prin Rezoluția MSC.257(84) a Comitetului Securității Maritime din 16 mai 2008;

4. Hotărârea Guvernului nr. 1016/2010 pentru stabilirea Sistemului de informare și monitorizare a traficului navelor care intra/ies în/din apele naționale navigabile ale României.

5. Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 389/2006, pentru aprobarea sistemului de inspecții obligatorii la navele de tip feribot ro-ro, precum și la navele de pasageri de mare viteză care operează în serviciu regulat.

În ciuda celor mai susținute eforturi ale O.M.I., continuă să se producă accidente și incidente maritime, soldate cu pierderi de vieți omenești, pierderi de nave și poluare a mediului marin.

Având în vedere că siguranța navigatorilor și a pasagerilor, precum și protecția mediului marin pot fi îmbunătățite prin efectuarea unor **investigații tehnice privind siguranța**, care să identifice circumstanțele și cauzele accidentelor și incidentelor maritime, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene au decis că ar trebui să se mențină un nivel general ridicat de siguranță în transportul maritim din Europa și că ar trebui să se depună toate eforturile pentru a reduce numărul de accidente și

| | |
|-------------------------|---|
| | <p>incidente maritime.</p> <p>Efectuarea promptă a unor <i>investigații tehnice în caz de accidente maritime</i> îmbunătățește siguranța navigației, întrucât contribuie la prevenirea repetării unor astfel de accidente, care duc la pierderi de vieți omenești și de nave, precum și la poluarea mediului marin, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.</p> <p>Luând în considerare, obligația statelor membre ale Uniunii Europene de a asigura transpunerea <i>Directivei 2009/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 de instituire a principiilor fundamentale care reglementează investigația accidentelor din sectorul de transport maritim</i> până la data de 17 iunie 2011, declanșarea procedurii de infringement, precum și prevederile art. 260, alin. (3) al Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene, prin care Curtea de Justiție a UE poate aplica sancțiuni financiare substanțiale, cu consecințe grave asupra bugetului de stat, se impune inițierea unui proiect de ordonanță de urgență în vederea transunerii <i>Directivei 2009/18/CE</i>, într-un timp cât mai scurt.</p> |
| 2.Schimbări preconizate | <p>Elemente noi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Armonizarea sistemele juridice ale statelor membre ale Uniunii Europene pentru a le permită acestora și oricăror alte state interesate în mod deosebit să participe sau să coopereze la efectuarea de investigații asupra accidentelor sau să efectueze astfel de investigații, pe baza dispozițiilor Codului OMI pentru investigarea accidentelor maritime; - Introducerea bazei de date electronice EMCIP (Platforma europeană de informare cu privire la accidentele maritime), prin care Comisia Europeană este informată asupra datelor specifice privitoare la accidentele și incidentele navale ce intră în domeniul de aplicare al directivei; - Stabilirea, în strânsă colaborare cu Comisia Europeană, a Cadrului de cooperare permanentă care să permită structurilor de investigație privind siguranța, ale statelor membre UE, să coopereze între ele și să adopte o metodologie comună de investigare în scopul atingerii obiectivului Directivei 2009/18/CE. |
| 3. Alte informații | <p>Prin implementarea prevederilor Directivei 2009/18/CE se urmărește menținerea unui nivel general ridicat de siguranță în transportul maritim din Europa și reducerea numărului de accidente și incidente maritime.</p> |

Secțiunea a 3-a**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

| | | |
|----|-------------------------------------|--|
| 1. | Impactul macroeconomic | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Impactul asupra mediului de afaceri | Actul normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. | Impactul social | Actul normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. | Impactul asupra mediului | Prevederile din prezentul act normativ nu creează un impact negativ asupra mediului înconjurător. |
| 5. | Alte informații | Prevederile din Directivei 2009/18/CE și implicit proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului contribuie la îmbunătățirea siguranței în transportul naval, precum și la prevenirea poluării mediului marin. |

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

| | Indicatori | Anul curent | Următorii 4ani | Media pe 5ani |
|----|--|---|----------------|---------------|
| 1. | Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat | Actul normativ nu se referă la acest subiect | | |
| 2. | Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii | Actul normativ nu se referă la acest subiect. | | |

| | | |
|----|---|---|
| 3. | Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. | Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare: | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. | Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. | Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | | |
|----|--|--|
| 1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | |
| | a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; | La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă: i) Art.13 din Hotărârea Guvernului nr. 1016/2010 pentru stabilirea Sistemului de informare și monitorizare a traficului navelor care intra/ies în/din apele naționale navigabile ale României. ii) Art.12 din Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 389/2006, pentru aprobarea sistemului de inspecții obligatorii la navele de tip feribot ro-ro, precum și la navele de pasageri de mare viteză care operează în serviciu regulat. |
| | b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Nu sunt acte normative ce urmează să fie elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. |
| 2. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Ordonanța de urgență a Guvernului transpune Directiva 2009/18/CE din 23 Aprilie 2009, de instituire a principiilor fundamentale care reglementează investigația accidentelor din sectorul de transport maritim și de modificare a Directivelor 1999/35/CE și 2002/59/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 131 din 28 Mai 2009. |

| | | |
|----|--|--|
| 3. | Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu sunt necesare alte măsuri normative, prevederile directivelor Uniunii Europene fiind aplicabile prin transpunerea acestora într-un act normativ național. |
| 4. | Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene. | Nu sunt hotărâri ale Curții Europene de Justiție care să aibă ca subiect implementarea Directivei 2009/18/CE. |
| 5. | Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente. | |
| 6. | Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

| | |
|--|---|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. | Pentru elaborarea proiectului de act normativ a fost consultată Autoritatea Navală Română, instituție publică de specialitate aflată în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Autoritatea Navală Română (ANR) este autoritatea centrală de specialitate din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în domeniul siguranței navigației, având printre atribuții, prin Regulamentul de organizare și funcționare, Anexă a HG nr. 1133/2002 și elaborarea, avizarea și, după caz, supunerea spre aprobare Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, a proiectelor de acte normative și normelor obligatorii privind aplicarea sau implementarea acordurilor și convențiilor internaționale din domeniul navigației civile la care România este parte. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|---|---|
| <p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> | <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1029/5.10.2011.</p> |
|---|---|

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

| | |
|---|--|
| <p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> | <p>Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p> |
| <p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> | <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3. Alte informații</p> | <p>Nu au fost identificate</p> |

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

| | |
|--|--------------------------------|
| <p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>2. Alte informații</p> | <p>Nu au fost identificate</p> |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru efectuarea investigațiilor tehnice privind siguranța în cazul accidentelor din sectorul de transport maritim, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC